

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**  
**АППАРАТ**  
Законодательного Собрания

**Правовое управление**

---

18 мая 2026 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Республики Карелия № 634-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия развитию жилищного строительства», внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (входящий от 15 мая 2026 года)**

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 634-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия развитию жилищного строительства».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроекта соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.

2. Предметом правового регулирования Закона Республики Карелия от 7 марта 2013 года № 1690-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия развитию жилищного строительства» (далее – Закон Республики Карелия № 1690-ЗРК) являются общественные отношения, связанные с разграничением полномочий в области содействия развитию жилищного строительства, которые в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» либо отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, либо осуществление которых передано

Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации, между органами государственной власти Республики Карелия.

Предметом правового регулирования рассматриваемого законопроекта являются общественные отношения, связанные с приведением Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК в соответствие с нормами Федерального закона № 161-ФЗ, а также связанные с разграничением полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области технического учета жилищного фонда Республики Карелия, которые в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

При проведении правовой экспертизы законопроекта выявлено следующее.

1) Согласно статье 2 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК полномочия в области содействия развитию жилищного строительства на территории Республики Карелия осуществляют Законодательное Собрание Республики Карелия, Правительство Республики Карелия, исполнительный орган Республики Карелия, осуществляющий функции в сфере управления и распоряжения земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, и исполнительный орган Республики Карелия, осуществляющий функции в сфере строительства (далее – уполномоченный орган).

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК в области содействия развитию жилищного строительства Правительство Республики Карелия устанавливает категории граждан из числа лиц, для которых работа в учреждениях и организациях, указанных в части 6<sup>б</sup> статьи 11 Федерального закона № 161-ФЗ, является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с Федеральным законом № 161-ФЗ (за исключением граждан, имеющих трех и более детей) (далее – кооператив), и основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива.

Федеральным законом от 13 декабря 2024 года № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 474-ФЗ) внесены изменения в ряд федеральных законов, в том числе в Федеральный закон № 161-ФЗ.

Так, в часть 4 статьи 16<sup>5</sup> Федерального закона № 161-ФЗ внесено

изменение, в соответствии с которым категории граждан из числа лиц, для которых работа в учреждениях и организациях, указанных в части 6<sup>б</sup> статьи 11 данного Федерального закона, является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены кооператива (за исключением граждан, имеющих трех и более детей, граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполняющих (выполнявших) задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях (далее – участники специальной военной операции), и основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в пункт 2 статьи 4 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК.

2) В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК в области содействия развитию жилищного строительства уполномоченный орган утверждает списки указанных в части 6<sup>б</sup> статьи 11 Федерального закона № 161-ФЗ и имеющих право быть принятыми в члены кооператива работников учреждений и (или) граждан, имеющих трех и более детей, с учетом представленных органами местного самоуправления списков имеющих право быть принятыми в члены кооператива работников муниципальных образовательных организаций, муниципальных учреждений здравоохранения, муниципальных учреждений культуры и (или) граждан, имеющих трех и более детей.

Федеральным законом № 474-ФЗ внесено изменение в часть 6<sup>7</sup> статьи 11 Федерального закона № 161-ФЗ, согласно которому органы местного самоуправления в целях подготовки ходатайств, предусмотренных частью 6<sup>б</sup> данной статьи, направляют в орган государственной власти субъекта Российской Федерации списки имеющих право быть принятыми в члены кооператива работников муниципальных образовательных организаций, муниципальных учреждений здравоохранения, муниципальных учреждений

культуры и (или) граждан, имеющих трех и более детей, участников специальной военной операции. С учетом списков, представленных органами местного самоуправления, орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает списки указанных в части 6<sup>б</sup> статьи 11 Федерального закона № 161-ФЗ и имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива работников учреждений и (или) граждан, имеющих трех и более детей, участников специальной военной операции.

Рассматриваемым проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в пункт 2 статьи 6 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК.

3) Пунктом 3 статьи 6 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК установлено, что в области содействия развитию жилищного строительства уполномоченный орган обращается в единый институт развития в жилищной сфере с ходатайствами, предусмотренными частью 6<sup>1</sup> статьи 11 Федерального закона № 161-ФЗ, в случае, если кооператив создается из числа работников учреждений и организаций, указанных в части 6<sup>б</sup> статьи 11 Федерального закона № 161-ФЗ, и (или) граждан, имеющих трех и более детей.

Согласно изменению, внесенному Федеральным законом № 474-ФЗ в часть 6<sup>б</sup> статьи 11 Федерального закона № 161-ФЗ, в случае, если кооператив создается из числа работников государственных образовательных организаций, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных образовательных организаций, организаций социального обслуживания, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, государственных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждений здравоохранения, государственных учреждений культуры, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, или муниципальных учреждений культуры и (или) граждан, имеющих трех и более детей, участников специальной военной операции, категории которых определены Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 16<sup>5</sup> данного Федерального закона, с ходатайствами, предусмотренными частью 6<sup>1</sup> статьи 11 данного Федерального закона, в единый институт развития обращаются органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в пункт 3 статьи 6 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК.

4) Федеральным законом от 24 июня 2025 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственной информационной системе

жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 180-ФЗ) внесены изменения в статью 13 Жилищного кодекса, определяющую полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений.

Так, статья 13 Жилищного кодекса была дополнена пунктом 1<sup>1</sup>, согласно которому органы государственной власти субъекта Российской Федерации наделяются полномочием по установлению порядка проведения технического учета жилищного фонда, в том числе его технической инвентаризации и технической паспортизации, организации и ведения архива технической документации на объекты государственного учета жилищного фонда, а также организации и ведения такого архива.

Рассматриваемым проектом закона предлагается дополнить статьи 4 и 5 Закона Республики Карелия № 1690-ЗРК соответственно пунктами 4<sup>2</sup> и 2<sup>1</sup>, закрепив полномочие по установлению порядка проведения технического учета жилищного фонда Республики Карелия, в том числе его технической инвентаризации и технической паспортизации, организации и ведения архива технической документации на объекты государственного учета жилищного фонда Республики Карелия за Правительством Республики Карелия; полномочие по организации и ведению архива технической документации на объекты государственного учета жилищного фонда Республики Карелия - за исполнительным органом Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере управления и распоряжения земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности.

3. Принятие рассматриваемого законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. Принятие проекта закона потребует принятия Правительством Республики Карелия нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения технического учета жилищного фонда Республики Карелия, в том числе его технической инвентаризации и технической паспортизации, организации и ведения архива технической документации на объекты государственного учета жилищного фонда Республики Карелия, а также внесения изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 16 сентября 2013 года № 283-П «О мерах по реализации в Республике Карелия Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

6. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

**Заключение.**

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник  
правового управления



Ю.В. Овчинникова

Исп. Суханов Д.Э.